

La F.I.S.A. Federazione Italiana Società di Agopuntura: un modello di organizzazione a rete per “formazione scientifica”

di Stefania Giuliani*

Caratteristiche generali

Nel 1987, le più antiche associazioni medico-scientifiche di agopuntura in Italia erano la S.I.A (Società Italiana di agopuntura), fondata nel 1968 e la S.I.R.A.A (Società italiana di riflessoterapia-agopuntura-auricoloterapia), fondata nel 1973.

Il 9 marzo del 1987, a Roma, le due società si federarono creando la F.I.S.A- Federazione Italiana delle società di agopuntura.



LA F.I.S.A - Federazione Italiana delle Società di Agopuntura

è stata fondata il 9 marzo del 1987 a Roma dalla fusione di due società:

- S.I.A (Società Italiana di agopuntura) fondata nel 1968 ad indirizzo tradizionale
- la S.I.R.A.A (Società italiana di riflessoterapia-agopuntura-auricoloterapia), fondata nel 1973 ad indirizzo riflessologico

Dal 1987 ad oggi, alla F.I.S.A hanno aderito le principali Associazioni mediche, in Italia, dedite allo studio, alla ricerca, alla divulgazione e all'insegnamento dell'agopuntura, delle tecniche correlate all'agopuntura e della medicina tradizionale cinese, con anche lo scopo di delegare alla Federazione la rappresentanza ed il rapporto con le parti pubbliche e costituire un punto di riferimento nel campo dell'agopuntura e della medicina cinese in:

- ⇒ **ambito scientifico**
- ⇒ **formativo**
- ⇒ **informativo**

In primo luogo, è importante sottolineare il contesto storico-culturale-scientifico, durante il quale la F.I.S.A è stata fondata: un'epoca in cui l'agopuntura e le MNC erano poco considerate dalla comunità scientifica, scarsamente conosciute tra i pazienti e i medici di medicina allopatrica. Un periodo con poca apertura da parte della biomedicina, che richiedeva soltanto la dimostrazione dell'efficacia dell'agopuntura, attraverso la validazione di lavori scientifici.

In questo contesto, l'elemento fortemente innovativo di F.I.S.A fu la creazione di una **“organizzazione unica”**, che potesse rappresentare una struttura coesa fra le varie realtà dell'agopuntura in Italia e le diverse impostazioni (riflessoterapica e tradizionale). Fu la scelta vincente per cominciare ad instaurare un dialogo unitario, sia con le Istituzioni, sia con i medici interessati ad approfondire le loro conoscenze in tale ambito.

La F.I.S.A oggi è costituita da:

- ⇒ **13 Associazioni/scuole di agopuntura**, che svolgono attività didattica e organizzano il percorso formativo del medico agopuntore, in base all'accordo Stato Regioni 54/CSR del 07.02. 2013, per la certificazione della formazione
- ⇒ **8 Associazioni/scuole** che svolgono attività di formazione, relative a metodiche specifiche in agopuntura: auricolo-agopuntura, riflessoterapia, addomino-agopuntura, agopuntura somatica e altre metodiche specifiche.

Alla F.I.S.A fanno riferimento:

- 114 Medici docenti F.I.S.A
- 80 medici docenti “in formazione”
- 1786 medici-agopuntori iscritti (anno 2018)
- 3852 medici che hanno conseguito **“l'attestato di medico agopuntore”** (dato al 15.02.2019)
- 325 medici che hanno conseguito attestato di auricoloagopuntura (dato al 15.02.2019)

La FISA ha avuto, ed ha tuttora, come mission quella di fissare i macro-obiettivi, verificare il raggiungimento degli stessi e, al tempo stesso, lasciare ampia autonomia alle Associazioni e scuole, che la compongono. In particolare:

1. Incentivare la diffusione della conoscenza e della pratica dell'agopuntura e delle tecniche ed essa correlate e di promuoverne ogni forma di studio, di ricerca e di approfondimento.
2. Sviluppare sistemi di integrazione dell'agopuntura con la medicina biomedica. Fornire informazioni corrette sulla metodica e applicazione dell'agopuntura, la diffusione della conoscenza e delle problematiche medico-scientifiche e sanitarie negli aspetti etici, professionali, politici ed economici
3. Collaborare con Autorità, Enti e organizzazioni regionali, nazionali e internazionali (Ministero della Sanità, Istituto Superiore di Sanità, Ministero della Pubblica Istruzione, Servizio Sanitario Nazionale, Assessorati alla Sanità Regionali, Provinciali e Comunali, Parlamento Europeo) nella realizzazione di iniziative e provvedimenti di interesse comune e per la Federazione;
4. Dare rilevanza all'agopuntura e alla Federazione, attraverso propri rappresentanti, a livello Istituzionale, ossia presso le commissioni Parlamentari, Enti pubblici e organizzazioni internazionali
5. Stabilire e mantenere contatti con altre Associazioni o Federazioni scientifiche italiane e straniere ed in particolare attivando sinergie per finalità specifiche con altre Associazioni o Federazioni operanti nella metodica dell'agopuntura
6. Assumere posizioni unitarie nei processi decisionali congiunti in relazione a problematiche di interesse comune alle Associazioni socie.
7. Certificare la competenza dei profili professionali operanti nel campo della agopuntura.
8. Organizzare attività di aggiornamento professionale e di formazione permanente, nei confronti degli associati con programmi annuali di attività formativa ECM;
9. Rappresentare, presso autorità nazionali e internazionali, l'interesse dei medici/associati

Attualmente l'organigramma F.I.S.A è costituito da:

- un Consiglio direttivo, formato esclusivamente da medici provenienti dalle varie associazioni e scuole aderenti (Presidente: Carlo Maria Giovanardi, Vice-Presidente: Franco Cracolici)
- Commissione per la formazione, Commissione ricerca, Commissione Stato-Regione, Commissione rapporti FNOMCeO
- delegati regionali, col compito di rappresentare la Federazione e di interagire a livello istituzionale.



In particolare, è importante sottolineare che la F.I.S.A ha assunto anche un ruolo determinante nel settore della **formazione scientifica in agopuntura**.

Agli inizi degli anni '80, la didattica era gestita da ogni scuola in modo diverso: non esistevano programmi comuni, un piano di formazione e tanto meno controlli sulla qualità della formazione stessa: ogni realtà didattica era autonoma e non interagiva con le altre.

Agli inizi degli anni '90 iniziarono i primi incontri tra le scuole e le associazioni aderenti, per strutturare un programma formativo unico.

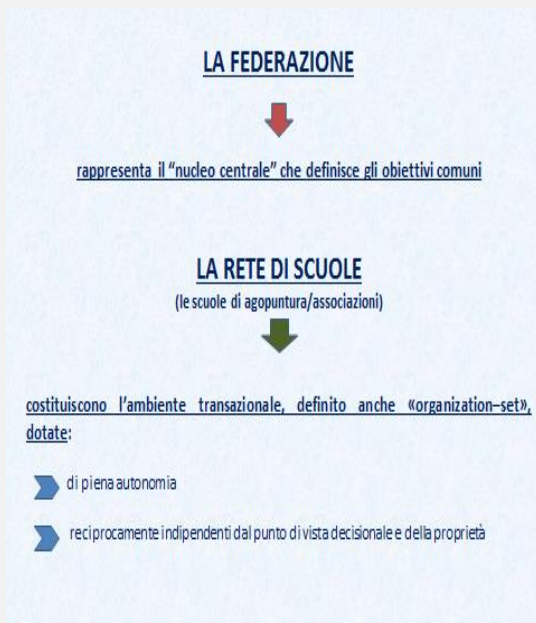
Il percorso di condivisione fu molto lungo, ma, nel 1995, venne costituito, all'interno dell'organizzazione F.I.S.A, il **Coordinamento delle scuole di agopuntura**, al fine di armonizzare e coordinare, nello specifico, l'attività didattica delle scuole/Associazioni aderenti, per la formazione dei medici agopuntori.



La F.I.S.A come modello di "Organizzazione a rete per formazione scientifica"

Con il concetto di **Organizzazione a rete**, in ambito aziendale, ci si riferisce, a una serie di attori collettivi, di organizzazioni di carattere pubblico o privato che, non ritenendo utile conformarsi a scelte classicamente di tipo to buy (mercato) o to make (gerarchia), costituiscono un network, nell'ambito del quale condividono norme, effettuano transazioni, definiscono processi e rapporti di scambio più e meno durevoli, perseguono interessi comuni, individuando nella cooperazione il miglior modo per raggiungere i loro obiettivi.

In questa ottica, è molto interessante analizzare il “modello F.I.S.A”, in quanto si presenta come **“organizzazione a rete”**, la cui caratteristica singolare e unica è quella dell’ambito in cui svolge la propria attività: non in un contesto aziendale competitivo di produzione di beni e servizi, bensì in “formazione a carattere scientifico” (formazione in agopuntura), costituita da:

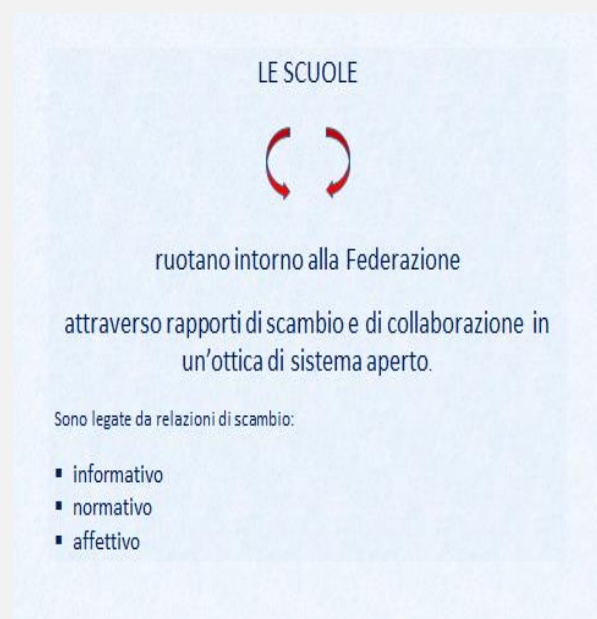


- ⇒ **la Federazione**, che rappresenta il “nucleo centrale”,
- ⇒ **la rete di scuole** (le scuole di agopuntura/associazioni), che costituiscono il cosiddetto ambiente transazionale, definito anche «organization-set» identificate come “*nodi*” vitali, capaci cioè di sopravvivere e prosperare autonomamente.
- ⇒ **i legami** che connettono i nodi (scambi di procedure, informazioni, comunicazioni)



Le scuole sono dotate di piena autonomia e reciprocamente indipendenti, sia dal punto di vista decisionale, che da punto di vista della proprietà. Esse ruotano intorno alla Federazione, attraverso rapporti di scambio e di collaborazione per fini comuni, in un’ottica di sistema aperto.

Sono legate da relazioni di *scambio informativo, normativo, affettivo, di tipo formale ed informale.*



Gli elementi caratteristici dell'”organizzazione a rete F.I.S.A”

Ecco gli aspetti caratteristici che identificano un'organizzazione a rete, che trovano rispondenza nel modello F.I.S.A che viene ora analizzato



COORDINAMENTO DI TIPO NON GERARCHICO FRA LE SCUOLE

caratterizzato da:

- un adeguato mix di rapporti di ridotta intensità
- da relazioni formali e informali, basate sulla cooperazione e sulla professionalità dei medici Direttori delle varie scuole aderenti e dai medici responsabili didattici.
- dall'amicizia e dalla fiducia reciproca, fra i medici appartenenti alle diverse scuole, in grado di assicurare la massima flessibilità nell'agire e nello scambiarsi informazioni, motivata da obiettivi comuni
- apertura verso l'esterno.

FINALITA' COMUNI, CONDIVISIONE DI OBIETTIVI, VALORI, INTERESSI ED ELEVATO SENSO DI PARTECIPAZIONE

senza fini economici, raggiunti grazie alla gestione sinergica delle conoscenze e delle competenze di tutte le scuole della rete relative alla:

- formazione: creazione del “Coordinamento delle scuole di agopuntura” con elaborazione del regolamento e dei programmi didattici per le scuole di agopuntura aderenti e definizione dei requisiti per i docenti FISA.
- ricerca: costituzione del coordinamento della ricerca in agopuntura, (1998) per confermare la validità scientifica dell'agopuntura come l'integrazione e affiancamento con la medicina convenzionale e collaborazione con Università, Osservatori Regionali per le MnC, Aziende Sanitarie Locali e Istituti di ricerca e cura.
- partecipazione alla dinamicità e complessità ambientale: la presenza di F.I.S.A all'interno di organismi Nazionali ed Internazionali, con la rappresentanza di alcuni membri del Consiglio Direttivo (costante confronto tra le diverse realtà dell'agopuntura nel mondo):
 - WFCMS (World Federation of Chinese Medicine Societies),

- PEFOTS (Pan European Federation of Traditional Chinese Medicine Societies)
 - WFAS (World Federation of Acupuncture Societies)
 - ICMART (International Council of Medical Acupuncture and Related Techniques)
 - FNOMCeO (Federazione Nazionale Ordine Medici Chirurghi ed Odontoiatri)
 - Ordini Provinciali dei Medici-Chirurghi,
 - FISM (Federazione delle Società Medico-Scientifiche Italiane)
 - OMNCER Osservatori Regionali per le Medicine non Convenzionali
 - Componente del Comitato Congiunto del Ministero della Salute, parte Italiana, per la Promozione dell'Alta Qualità dell'Insegnamento e della Pratica della Medicina Tradizionale Cinese in Italia.
- gestione di rapporti con le Istituzioni e presenza ad eventi di interesse comune (di recente)
- la partecipazione al tavolo di lavoro per la stesura dell'Accordo Stato-Regioni, del 2013, per la regolamentazione della formazione in agopuntura;
 - la partecipazione Simposio Nazionale "Le Medicine Tradizionali, Complementari e Non Convenzionali nel Servizio Sanitario Nazionale per l'uguaglianza dei diritti di salute";
 - la presenza ad IMPACT 2016- (Interdisciplinary Multitask Pain Cooperative Tutorial) per l'applicazione della Legge 38/2010 sulla Terapia del Dolore e delle Cure Palliative
 - la partecipazione (con uno spazio dedicato al contributo dell'agopuntura al trattamento del dolore), all'EXPO 2015 con il Convegno "Il contributo dell'Agopuntura nella Salute e nel Benessere".
 - la partecipazione nel mese di novembre 2018 al Congresso Mondiale della Medicina Tradizionale Cinese organizzato dalla Federazione Mondiale delle Società della Medicina Cinese (WFCMS) a Roma con molti consiglieri e gestendo una sessione sul tema Agopuntura e Oncologia
- posizione unitaria nei processi decisionali congiunti, in relazione a problematiche comuni, di cui come esempio di recente, nel 2017, il parere richiesto al Consiglio Superiore della Sanità in relazione del Dry Needling, (Il Consiglio medesimo si è espresso a Sezioni Congiunte II e V nella seduta del 13 giugno 2017 con il parere ritenendo che *"la pratica del dry needling, pur con le già riferite limitazioni scientifiche, sia ad esclusivo uso medico chirurgo abilitato all'esercizio della professione ed in possesso di specifica formazione post laurea conseguita con le stesse modalità previste dell' Accordo*

Stato Regioni del febbraio 2013, in quanto considerato atto medico".) e la questione "dell'accreditamento delle scuole di agopuntura" nelle Regioni, dove non sono state ancora avviate le disposizioni attuative.

- l'ottimizzazione dell'uso delle risorse disponibili, attraverso un meccanismo di condivisione, scambi reciproci di conoscenza, di lavoro, di competenze e di informazioni: la co-partecipazione dei medici di una scuola a congressi annuali a carattere nazionale o internazionale, organizzati dalle altre scuole appartenenti alla rete FISA, su particolari tematiche.

LE SCUOLE SONO GIURIDICAMENTE AUTONOME (siano esse associazioni, associazioni culturali o S.R.L), dotate di proprie caratteristiche gestionali e di responsabilità. Esse mantengono le interrelazioni con la Federazione e condividono le opportunità, che da tali interrelazioni derivano, con la possibilità di portare "esperienza" anche per nuove realtà (scuole), che vengono a costituirsi.

LE SCUOLE HANNO RELAZIONI RECIPROCHE: le une con le altre, attraverso momenti di incontro e di confronto.

In altri termini, è possibile affermare che sono presenti relazioni «diffuse tra tutti gli attori senza esclusioni», presentando un elevato livello di connettività, che favorisce il mantenimento degli

impegni presi, il raggiungimento degli obiettivi e lo sviluppo. I Dottori delle varie scuole lavorano insieme con obiettivi comuni e condivisi e con regole sviluppate in parte dai membri stessi dell'organizzazione;

LA STABILITA': il lungo periodo di tempo (fondazione F.I.S.A 1987 ad oggi) durante il quale, il sistema di rapporti formali e informali fra le scuole, ne ha garantito il legame rappresentando un indicatore dell'efficacia e dell'efficienza dei meccanismi istituzionali presenti.

Numerosi fattori hanno determinato questo:

- La capacità delle scuole di mantenere stabili i rapporti attraverso adeguati meccanismi di coordinamento.
- La molteplicità delle relazioni esistenti tra le scuole
- L'esistenza di relazioni ridondanti all'interno della rete, che da un lato possono apparire come fattore di inefficienza all'interno del network, ma, dall'altro, nel momento in cui dovesse venir meno la presenza di una scuola, esse consentirebbero, comunque, la sopravvivenza del network stesso.

LE SCUOLE NON SONO IN POSIZIONE PARITETICA: alcune scuole sono organizzate in modo più articolato e complesso, rispetto ad altre, in relazione al numero di docenti preposti alla formazione, al numero di allievi, che frequentano corsi, alla varietà di offerta formativa, rispetto ai corsi standard ecc...

Queste scuole assolvono, per la rete, alcune funzioni fondamentali “trainanti”, favorendo la connessione con le altre scuole, trasferendo informazioni e facilitandone la coesione.

La F.I.S.A, pertanto, in relazione agli aspetti qualitativi sopra analizzati rappresenta un valido modello di “organizzazione a rete” atipico.



La Federazione, con la sua forma organizzativa e gestionale, ha ricoperto un ruolo fondamentale negli anni, per lo sviluppo e la conoscenza dell’agopuntura: un esempio e un modello di riferimento, con il pregio di avere “creato” una struttura efficiente con regole, obiettivi comuni.

Negli anni la F.I.S.A ha raggiunto, inoltre, con la sua organizzazione a rete altri obiettivi che hanno creato ancora più sinergia fra le scuole:

- Costituzione del Coordinamento della Ricerca in agopuntura (1998) con lo scopo da una parte, di controllare la validità scientifica dei lavori di ricerca in Agopuntura e dall'altra parte, di promuovere direttamente la ricerca scientifica.
- Istituzione di borse di studio per la migliore tesi di laurea in Medicina e chirurgia con argomento agopuntura
- Censimento di tutte le strutture pubbliche, dove viene praticata agopuntura (anno 2000), e avvio della nuova indagine nelle Aziende sanitarie locali ed ospedaliere (2018).

- Ricerca sui medici agopuntori iscritti agli Ordini Provinciali dei Medici Chirurghi ed Odontoiatri in Italia (dicembre 2018)
- ammissione alla FISM (Federazione italiana delle società medico-scientifiche) (2002)
- partecipazione al Comitato Congiunto Italia-Cina per la promozione dell’alta qualità dell’insegnamento e della pratica della MTC in Italia
- partecipazione con propri docenti all’insegnamento in Master Universitari in agopuntura.
- approvazione del “regolamento del Corso di Insegnamento di Agopuntura Auricolare” per il conseguimento dell’Attestato Italiano di Agopuntura Auricolare.
- approvazione, nel luglio 2013, della modifica del percorso formativo in agopuntura, portando da quattro anni a tre anni il corso di studio, in attuazione di quanto stabilito dall’Accordo Stato-Regioni, sia in termini di anni, sia in termini di monte ore.

Nel mese di dicembre 2018, la F.I.S.A è stata iscritta nell’elenco delle “società scientifiche”, di cui al Decreto del Ministero della Salute del 2 agosto 2017 (GU 186 del 10.08.2017).



La F.I.S.A ha presentato, così come indicato tassativamente nel Decreto, tutta la documentazione amministrativa richiesta per l'ammissione ed anche il nuovo Statuto, modificato nel mese di dicembre 2017. L'istruttoria, condotta dagli uffici competenti del Ministero, ha richiesto molto tempo e soltanto il 06.11.2018, da parte della Direzione Generale delle Professioni Sanitarie e delle Risorse Umane del Servizio Sanitario Nazionale, è stato pubblicato, con atto del Direttore Generale n.53321, l'elenco delle società ammesse, modificato ed integrato successivamente con determina 0061491 del 19.12.2018.



La F.I.S.A è risultata fra le ammesse all'elenco delle **334 società scientifiche e delle associazioni tecnico-scientifiche delle professioni sanitarie** ed è, pertanto, abilitata a produrre “linee guida nell'ambito dell'agopuntura” a cui medici, dovranno attenersi nello svolgimento della propria attività. Tale elenco sarà oggetto di revisione ogni due anni.

Bibliografia:

Allais G.B, Giovanardi C.M., Pulcri R., Quirico P.E., Romoli M, Sotte *L'Agopuntura. Evidenze cliniche e sperimentali, aspetti legislativi e diffusione in Italia*. F.I.S.A. Casa Editrice Ambrosiana, 2000.

Grandori A., *“reti organizzative: progettazione e negoziazione”* Economia e management vol.7 n. 3-1989

Rosa M. *Dinamica organizzativa delle imprese – Cooperativa Libreria Universitaria editrice – Bologna*

Urgeghe M. *Dinamiche delle relazioni intersettoriali tra piccole e medie imprese – Il caso del Nord Sardegna – Tesi dottorato di Ricerca-Università di Sassari AA. 2011/12*

Sitografia:

www.senato.it

www.statoregioni.it

www.agopuntura-fisa.it

*GIULIANI STEFANIA

Funzionario P.A

Master Università degli Studi Bicocca di Milano, in “Sistemi sanitari, medicine tradizionali e non convenzionali”